



Адвокатско съдружие Ърнст и Янг  
Полиграфия офис център  
бул. Цариградско шосе 47А, етаж 4  
София 1124

Централа: +359 2 81 77 100  
Факс: +359 2 81 77 111  
ey.com

**„БДЖ-ПЪТНИЧЕСКИ ПРЕВОЗИ“ ЕООД**  
На вниманието на: г-н Пламен Пешаров  
На вниманието на: инж. Ивайло Георгиев  
ул. „Иван Вазов“ № 3  
1080, гр. София  
България

**Сравнителен анализ на варианти за доставка и прогнозни стойности на  
обществена поръчка във връзка с увеличаване на конкурентоспособността на  
пътническите железопътни превози чрез закупуване на нов подвижен състав на  
нуждите на „БДЖ-Пътнически Превози“ ЕООД**

Уважаеми г-н Пешаров,  
Уважаеми инж. Георгиев,

На 05.01.2018 г. между „БДЖ-Пътнически Превози“ ЕООД („Възложител“) и Адвокатско съдружие „Ърнст и Янг“ („Изпълнител“) бе сключен договор за консултантски услуги № 6 („Договорът“). Предмет на Договора е осъществяване на пълни консултантски услуги относно изготвяне на документация за обществена поръчка с предмет: „Закупуване на 41 броя нови мотрисни влака за нуждите на „БДЖ-Пътнически Превози“ ЕООД“ („Обществената поръчка“).

**I. Увод, фактическа обстановка и обсъждани варианти**

В хода на изпълнение на Договора Изпълнителят предостави пълен комплект от документи за Обществената поръчка на 23.03.2018 г., отговарящ на задание за закупуване и поддръжка на 41 броя нови мотрисни влака. Закупуването на нов подвижен състав предизвика значителен обществен интерес и коментари от различно естество, поради което при Възложителя възникна необходимостта от допълнителни анализи и дискусии. Във връзка с допълнително проведени срещи в периода 23.03-16.05.2018 г. на работната група от експерти на „БДЖ-Пътнически Превози“ ЕООД и направените консултации с представители на Метрополитен, оперативни данни получавани за поръчки на мотрисни влакове в Европа, допълнителни аргументи от НКЖИ-внедряване на ETCS системи в Република България, „БДЖ-Пътнически Превози“ ЕООД е възложило на част от екипа, разработил концепцията за доставка на нов подвижен железопътен състав за нуждите на дружеството, да направи конкретна оценка на различни вариантни решения относно броя и вида на новия подвижен състав, както и да предложи оптимално решение за техническата им поддръжка във времето. За финално обсъждане бяха повдигнати следните варианти за закупуване на нов подвижен състав от „БДЖ-Пътнически Превози“ ЕООД:

Член на Ърнст и Янг Глобал

Адвокатско съдружие Ърнст и Янг  
седалище и адрес на управление в гр. София  
Полиграфия офис център  
бул. Цариградско шосе 47А, етаж 4  
ЕИК: 175855021, ДДС №: BG175055021  
BGN IBAN: BG53 UNCR 7000 1520 6638 92  
BIC: UNCRBGSF в УниКредит Булбанк АД



Building a better  
working world

Страница2

### 1) Вариант № 1

Брой мотриси	Минимален капацитет места	Предназначение	Вид
6	350	бързи влакове	Електрически мотриси с повишено ниво на комфорт и условия за пътуване на дълги разстояния(Регионален ЕМВ 6 секции)
10	230	бързи влакове	Електрически мотриси с повишено ниво на комфорт и условия за пътуване на дълги разстояния(Регионален ЕМВ 4 секции)
8	230	пътнически влакове	Електрически мотриси със стандартно ниво на комфорт и условия за пътуване на кратки разстояния за крайградски превози(Пътнически ЕМВ 4 секции)
12	150	пътнически влакове	Електрически мотриси със стандартно ниво на комфорт и условия за пътуване на кратки разстояния за регионални превози(Пътнически ЕМВ 3 секции)
5	130	пътнически влакове	Дизелово-електрически мотриси със стандартно ниво на комфорт и условия за пътуване на кратки разстояния за регионални превози (Пътнически ДМВ 3 секции)
<b>ОБЩО: 41 броя мотрисни влакове, от които 6 броя с най-голям капацитет места – 350 места</b>			

### 2) Вариант № 2

Брой мотриси	Минимален капацитет места	Предназначение	Вид
22	230	бързи влакове	Електрически мотриси с повишено ниво на комфорт и условия за пътуване на дълги разстояния (Регионален ЕМВ 4 секции)
8	230	пътнически влакове	Електрически мотриси със стандартно ниво на комфорт и условия за пътуване на кратки разстояния за крайградски превози(Пътнически ЕМВ 4 секции)
12	150	пътнически влакове	Електрически мотриси със стандартно ниво на комфорт и условия за пътуване на кратки разстояния за регионални превози (Пътнически ЕМВ 3 секции)

**ОБЩО: 42 броя мотрисни влакове, от които 22 броя с най-голям капацитет места – 230 места**

През юни 2018г. групата от експерти от ТУ-София е предоставила на Възложителя Допълнение към Отчет за увеличаване на конкурентоспособността на пътническите железопътни превози чрез закупуване на нов подвижен състав за нуждите на „БДЖ-Пътнически Превози“ ЕООД, в който се предлага Вариант №2 от настоящия документ за оптимален по отношение на нуждите на Дружеството от закупуване на нов подвижен състав.

Целта на настоящия документ е да изрази становището на Изпълнителя относно вариантите на доставка, както и стойността за изпълнение на Дейност № 1 от обхвата на поръчката, а именно закупуване, доставка и въвеждане в експлоатация на нов подвижен железопътен състав.

## II. Информация и финансов анализ за определяне на прогнозна стойност

### 1) Изходна информация

С цел изготвяне на финансов анализ за планираната покупка на нови влакови състави от „БДЖ-Пътнически превози“ ЕООД, през август 2017 г. беше събрана информация от няколко производители относно прогнозни цени с цел бюджетиране. Възложителят получи четири индикативни оферти, съответно от PESA, Stadler, Skoda и Siemens за производство и доставка на различни типове мотрисни влакове, съгласно вариантите-описани по-горе. Стойностите от получените от Възложителя индикативни оферти бяха предоставени на Изпълнителя с цел изготвяне на финансов анализ за определяне на прогнозната стойност на Дейност 1 от бъдещата обществена поръчка.

Таблица по-долу обобщава информацията от получените индикативни оферти, като цените са умножени по прогнозните бройки мотрисни влакове, за да се представят индикативни общи стойности.

Таблица 1. Прогнозни цени с цел бюджетиране в млн. лв. (по фиксинг на БНБ)

Бюджетни стойности		Източник			
тип влак	брой	PESA	Stadler	Skoda	Siemens
Регионален ЕМВ 4 секции	22				
Пътнически ЕМВ 3 секции	12				
Пътнически ЕМВ 4 секции	8				
Общо	42				

Тази информация може да служи като база за определяне на прогнозна стойност на Дейност 1 от обществената поръчка, както и на схемата на финансиране.



Building a better  
working world

## 2) Финансов анализ

На база на посочената в Таблица № 1 обобщена информация от събраните от Възложителя индикативни цени, можем да направим следните изводи:

- Производителите предвиждат по-ниска цена за по-малко секционните и съответно с по малък капацитет седящи места мотрисни влакове (това е стандартен обем и брой секции, като по-големите мотрисни влакове биват поръчкови и съответно по-скъпи);
- При подаването на индикативни оферти производителите не отчитат възможността за крупна поръчка на по-голямо количество еднотипни мотрисни влакове. Това обстоятелство довежда до предлагане на отделна цена за определен вид влак и математическото ѝ умножаване по броя влакове, който ще бъде поръчан от Възложителя. В настоящия финансов анализ следва да се отчете, че при поръчка на голям обем (над 30) еднотипни влака, различаващи се единствено по брой секции, седящи места и ниво на комфорт е възможно значително намаляване на единичната цена на влак в диапазона между 10-15% съгласно стандартната търговска практика при подобен вид процедури;
- При предоставянето на индикативна цена производителите са отчетливи по различен начин основополагащи разходи като ниво на система за сигурност в мотрисните влакове (ETCS Level 1 или Level 2), мощност на тяговите двигатели, осно натоварване и редица други специфични обстоятелства, които ще бъдат характеризирани с точност в техническата спецификация към Обществената поръчка.

На база на горепосочените изводи може да се заключи, че осреднената индикативна цена, предложена от всички производители възлиза на 537 млн. лв. Тази осреднена цена обаче би могла да бъде намалена с до 15 % ако на дадения производител бъде възложена обемна поръчка за над 30 броя еднотипни мотрисни влака. Това показва, че при възлагане на Обществената поръчка на един производител, осреднената индикативна цена би могла да бъде намалена с до 80 милиона лева и да възлезе на обща стойност до 457 милиона лева. Трябва да се вземе предвид и желанието на Възложителя, който изрично е мотивирал решението си за неразделяне на обществената поръчка на обособени позиции именно с аргумента, че по този начин е възможно съществено поевтиняване на цялостната цена за извършената доставка. Когато към това се добавят и допълнително специфициране относно системите за сигурност във влаковете, мощността на тяговите двигатели и др., финансовият анализ показва, че е напълно реалистично и двата варианта на доставка на нов подвижен състав, посочени по-горе да бъдат осъществени в прогнозен бюджет на поръчката в размер на до 450 милиона лева (отнасящ се единствено за Дейност № 1 по придобиване на нов подвижен състав, без да се включва поддръжката му).

Конкретните ни изчисления по варианти показват възможност за постигане на висока конкуренция в процедурата при прогнозна стойност от 450 милиона лева. Считаме, че при заложените в проекта на техническа спецификация изисквания повечето производители ще могат да се вместят в следния бюджет по варианти, както следва:

- А) Вариант № 1 – 479 милиона лева
- Б) Вариант № 2 – 476 милиона лева



Building a better  
working world

Горепосочените числа са изчислени в условия на неконкурентна среда без изчисляване на евентуалното намаляване на единичната цена на влак при възлагане на обемна поръчка. Те са базират на изчисления от индикативните стойности, предоставени от производителите на „БДЖ-Пътнически Превози“ ЕООД и не са представителни за всеки производител. Допустимо е отклонение в диапазона от 10-15 % в посока поевтиняване при поставяне на производителите в конкурентна процедура.

На база на горното, считаме, че оптимална прогнозна стойност на Обществената поръчка следва да бъде до 450 милиона лева без ДДС (отнасяща се единствено за Дейност 1 по придобиване на нов подвижен състав, без да се включва поддръжката му). По този начин се гарантира най-широка конкурентна среда и в същото време се гарантират в най-голяма степен интересите на Възложителя, разходващ публични средства.

### **III. Препоръка за избор на вариант**

Изборът на вариант относно структурирането, броя и вида на новите мотрисни влакове от доставяния железопътен подвижен състав е предмет до голяма степен на преценка по целесъобразност на Възложителя, като се имат предвид както първоначалните, така и допълнително извършените анализи и дискусии за нуждите на Дружеството от нов подвижен състав.

На база на горепосочената информация нашият анализ показва, че при избор на Вариант № 2 посредством поевтиняване на процедурата с около 3 милиона лева в рамките на предвидената прогнозна стойност ще бъде доставен един мотрисен влак в повече. Това е така, тъй като възлагането само на електрически влакове ще доведе до крупно поевтиняване поради еднакъв вид доставяни влакове спрямо същата процедура, която включва и дизелови мотрисни влакове.

Допълнителен аргумент в подкрепа на Вариант № 2 е и фактът, че се поръчват повече на брой ЕМВ с повишено ниво на комфорт и по-малък капацитет, което е за предпочитане при обслужване на пътничко поток от държава с демографските характеристики на Република България, в която времето и гъвкавостта при организация на пътувания се предпочитат пред огромния пътничко поток, типичен за държави с много по-големи дистанции на основните железопътни линии.

**Ето защо, Изпълнителят намира повече аргументи за избор на Вариант № 2 като основна структура за броя и вида на доставка на мотрисни влакове от новия железопътен подвижен състав.**

### **IV. Анализ на възможностите за финансиране на прогнозната стойност на обществената поръчка**

Съгласно информацията предоставена от Възложителя доставката на мотрисните влакове ще се финансира със средства от капиталов трансфер, предоставян на основание Договор за извършване на обществени превозни услуги в областта на железопътния транспорт на територията на Република България, сключен на 25.06.2009 г., в сила от 01.01.2010 г. със срок на изпълнение до 31.12.2024г.



Building a better  
working world

Страница 6

По силата на този Договор, „БДЖ-Пътнически Превози“ ЕООД може да получи целеви годишен капиталов трансфер от бюджета за финансиране на доставката на нов подвижен състав.

Средствата за капиталов трансфер подлежат на ежегоден разчет със съответния Закона за Държавния бюджет на Република България и средносрочната бюджетна прогноза за тригодишен период, одобрявана от Министерски съвет.

В актуализираната средносрочната бюджетна прогноза за периода 2018г.-2020г. са разчетени средства в размер на 35 млн. лв. годишно. При запазване на същия размер на средствата до изтичане срока на договора ще бъдат отпуснати 210 млн. лв. (6 години по 35 млн. лв. на година). При евентуално удължаване срока на договора или провеждане на нова процедура, ще се осигури възможност за допълнителен четиригодишен период за получаване на капиталов трансфер или още 140 млн. лв. По този начин общата сума възлиза на 350 млн. лв., което е недостатъчно за пълното финансиране на прогнозната стойност на активите в размер на до 450 млн. лв. Това налага необходимостта от допълнителни 100 млн. лв. целево финансиране, които могат да бъдат отпуснати с постановление на Министерския Съвет на Република България. В максималната прогнозна стойност от 450 млн. лв., както и в ежегодните вноски за изплащане на доставката на новия подвижен железопътен състав се включват и всички разходи за финансиране, възникнали във връзка с 10-годишния период на изплащане, а именно оскъпяването във връзка с осъществяването на продажба на изплащане.

\*\*\*

С уважение

Момчил  
Старши мениджър

04.06.2018

